

# **МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **ДОКЛАД**

**Об итогах работы в 2018 году и основных направлениях  
деятельности Министерства спорта Российской Федерации  
на 2019 год**

**Москва, 2019 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Физическая культура и массовый спорт

Подготовка спортивного резерва

Федеральный проект "Спорт – норма жизни"

Спорт высших достижений

Проведение крупнейших международных мероприятий  
в Российской Федерации

Кадровое, научное и антидопинговое обеспечение

Нормативное и правовое регулирование

Министерство в цифрах и фактах

Основные направления деятельности на 2019 год

Приложение:

Приказ Министерства спорта Российской Федерации  
от 27 февраля 2019 г. № 169 "Об утверждении форм федерального  
статистического наблюдения за 2018 год"

Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 1 марта  
2019 года № 174 "О федеральном статистическом наблюдении по  
форме № 5-ФК (сводная) за 2018 год"

## ВВЕДЕНИЕ

Работа Министерства спорта Российской Федерации в 2018 г. была направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года" и государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302).

Основные направления деятельности включали:

планирование федерального проекта "Спорт – норма жизни" в составе национального проекта "Демография", предусматривающего развитие массового спорта и системы спортивной подготовки;

подготовку предложений в проект Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года;

вовлечение (путем создания условий) населения в систематические занятия физической культурой и спортом;

обеспечение выступлений спортивных сборных команд Российской Федерации на международных спортивных соревнованиях и преодоление санкционных решений в отношении российского спорта;

подготовку спортивного резерва;

организацию в Российской Федерации международных спортивных мероприятий.

По итогам 2018 г. достигнуты следующие ключевые показатели:

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, - 39,8 процента (плановое значение государственной программы – 37,6 процента);

уровень обеспеченности населения объектами спорта – 54,1 процента (плановое значение государственной программы – 51 процент);

доля организаций спортивной подготовки, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, - 95 процентов (достигнуто плановое значение государственной программы).

Кроме того, на высоком организационном уровне проведен чемпионат мира по футболу ФИФА. В запланированном объеме реализованы мероприятия по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

## 1. Физическая культура и массовый спорт

Государственная политика по развитию физической культуры и массового спорта нацелена на увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

По итогам 2018 г. достигнуты следующие показатели:

доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 81 процент;

доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 25 процентов;

доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 8,2 процента;

доля инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, - 17,2 процента.

Сеть физкультурно-спортивных клубов включает 17,5 тыс. организаций, в том числе 7 тыс. фитнес клубов. Для оценки уровня физической подготовленности населения работают 2,5 тыс. центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО).

В Российской Федерации действуют более 311 тыс. мест для занятий физической культурой и спортом. В субъектах Российской Федерации получила развитие практика по адаптации объектов городской инфраструктуры и общественных пространств для обеспечения двигательной активности граждан. Трансформировано около 25 тыс. таких объектов и пространств. Сеть спортивных сооружений составляет 287,4 тыс. объектов (в том числе 148 тыс. плоскостных объектов, 73,3 тыс. спортивных залов, 5,8 тыс. бассейнов).

В рамках реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий (ЕКП) и перечня официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в ЕКП (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 года № 2390-р), проведено 278 физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения, включая инвалидов, с охватом участников более 21 млн человек. В том числе проведены:

149 физкультурных мероприятий для детей и молодежи;

103 мероприятий для лиц средней и старшей возрастных групп;

26 мероприятий для инвалидов.

Наиболее массовые мероприятия – "Лыжня России" (1,5 млн участников из 73 субъектов Российской Федерации) и "Кросс нации" (1,2 млн участников из всех субъектов Российской Федерации).

В 2018 г. увеличилась численность участников "Президентских состязаний", "Президентских спортивных игр", Всероссийской гимназиады, детских турниров по хоккею и футболу "Золотая шайба" и "Кожаный мяч", соревнований для начинающих легкоатлетов, шахматистов и конькобежцев "Шиповка юных", "Белая ладья", "Серебряные коньки".

Продолжена реализация проектов "Волейбол - в школу", "Баскетбол - в школу", "Мини футбол - в школу". В целях повышения престижа военной

службы и улучшения физической подготовленности молодежи проведена очередная Спартакиада молодежи России допризывного возраста.

Среди международных школьных мероприятий успешно организованы:

Всемирные игры соотечественников;

Спартакиада Союзного государства для детей и юношества;

Юношеские спортивные игры Азиатско-Тихоокеанского региона;

Международные спортивные игры "Дети Азии".

Российской Федерации впервые предоставлено право проведения чемпионата мира по самбо среди школьников (г.Орел, 22-26 августа 2018 года). В соревнованиях приняли участие 200 самбистов из 22 стран мира.

С Международной федерацией школьного спорта прорабатывается возможность проведения в Российской Федерации Всемирной летней Гимназиады 2022 года.

Для студентов проведены очередные всероссийские зимние и летние универсиады, фестиваль студенческого спорта, спартакиада среди обучающихся профессиональных образовательных организаций. Действуют 16 спортивных студенческих лиг по различным видам спорта, а также 768 студенческих спортивных клубов.

Физкультурно-спортивная работа с трудящимися осуществляется на 46,3 тыс. предприятиях, из которых 2,0 тыс. имеют спортивные клубы. Численность занимающихся в данных организациях составляет 12 млн. человек. В целом физической культурой и спортом занимается 20,4 млн. работающего населения.

На повышение положительного экономического эффекта от занятий физической культурой и спортом направлены разработанные в 2018 г. Минспортом России профессионально-типологические комплексы по производственной гимнастике (для различных групп профессий).

Для развития адаптивной физической культуры и спорта созданы и действуют более 3 тыс. организаций, оказывающих соответствующие услуги данной категории населения. По итогам 2018 г. организованными формами

занятий физической культурой и спортом охвачено 1,3 млн инвалидов. Всего в Российской Федерации проживают 7,7 млн инвалидов, которые не имеют противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.

С 2011 г. в рамках Госпрограммы "Доступная среда" Минспортом России ежегодно организуется повышение квалификации специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения. В 2011-2018 гг. обучено более 2,4 тыс. специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта. В 2019-2020 гг. запланировано обучение 500 специалистов.

В отчетном году внесены изменения в положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе "Готов к труду и обороне" (ГТО), являющимся программной и нормативной основой системы физического воспитания населения. Установлены особенности выполнения нормативов испытаний для инвалидов.

Вступили в действие государственные требования комплекса ГТО для всех категорий населения (от 6 лет до 70 лет и старше) на 2018-2021 годы. Утверждены методические рекомендации по организации и выполнению нормативов испытаний (тестов). Во всех субъектах Российской Федерации реализованы региональные планы мероприятий по внедрению и реализации комплекса ГТО.

В целях популяризации комплекса проведено 195 всероссийских и региональных мероприятий, включая первый зимний фестиваль (свыше 400 тыс. участников из всех регионов).

Также в 2018 г. впервые проведены:

фестиваль ГТО среди трудовых коллективов (финал - г.Сочи);

всероссийский фестиваль-акция комплекса ГТО среди студентов (финал - г.Белгород),

фестиваль среди обучающихся в системе среднего профессионального образования (финал – г.Анапа).

Приступили к тестированию в отчетном году около 2 млн человек, из которых 1,7 млн школьники и студенты. Выполнили нормативы на знаки отличия почти 975 тыс. человек (в том числе 800 тыс. школьников и студентов): золото 308,7 тыс., серебро 353,9 тыс., бронза 311,4 тыс. участников.

Всего в 2014-2018 гг. приняли участие в выполнении нормативов комплекса около 5,5 млн человек, более 1,8 млн получили знаки отличия (37% общей численности участников комплекса ГТО).

На официальном Интернет-портале комплекса ГТО зарегистрировано более 9,5 млн уникальных пользователей. В 2018 г. количество просмотров портала превысило 74,3 миллиона. Запущено мобильное приложение, позволяющее пользователям онлайн отслеживать собственные результаты и достижения, а также планировать участие в выполнении нормативов комплекса ГТО.

Контакт-центр комплекса ГТО обработал 16,4 тыс. телефонных обращений и свыше 560 тыс. обращений, поступивших онлайн.

В целях пропаганды физической культуры и спорта проведены ежегодные мероприятия: "День физкультурника", Всероссийские акции "Я выбираю спорт!", "Зарядка с чемпионом", Всероссийский конкурс "Лучший урок письма" (номинация "За здоровьем – в парки и на спортплощадки!"), Декада спорта и здоровья, "День зимних видов спорта", "Всероссийский Олимпийский день", "Всероссийский день ходьбы", Всероссийский спортивно-образовательный проект "Олимпийский патруль", "Международный день спорта на благо развития и мира" и 11 всероссийских конкурсов по определению претендентов на звание лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 493 "О единовременном денежном поощрении лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта". определены и награждены победители номинаций. Определение победителей

произведено в том числе с учетом открытого онлайн-голосования на официальном сайте Минспорта России. Трансляция церемонии награждения организована на телеканале "Матч ТВ".

Дальнейшее развитие массового спорта будет обеспечено в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни".

## **2. Подготовка спортивного резерва**

Государственная политика по подготовке спортивного резерва нацелена на подготовку конкурентоспособных спортсменов и обеспечение социальных гарантий тренерам.

В Российской Федерации действуют 5,2 тыс. организаций спортивной подготовки. На этапах спортивной подготовки находятся 3,3 млн человек. Тренировочный процесс осуществляют около 95 тыс. тренеров.

В рамках федерального ЕКП в системе подготовки спортивного резерва проведено 220 мероприятий, включая:

IV летнюю Спартакиаду молодежи России (42 вида спорта, 9,2 тыс. участников из 81 субъекта Российской Федерации);

II Всероссийскую зимнюю Спартакиаду спортивных школ (2,4 тыс. участников из 57 субъектов Российской Федерации).

Организовано 745 юношеских и юниорских первенств России с участием 145 тыс. спортсменов.

На международной арене 6-18 октября 2018 г. проведены очередные Летние юношеские олимпийские игры в г. Буэнос-Айресе (Аргентина). Спортивная сборная команда Российской Федерации (спортсмены в возрасте 15-18 лет) завоевала 59 медалей (29 золотых, 18 серебряных и 12 бронзовых) и заняла первое место в неофициальном командном зачёте.

В целях поддержки организаций спортивной подготовки субъектам Российской Федерации предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 775 млн рублей.

В 48 субъектов Российской Федерации по федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2022 годы" поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь для обеспечения соответствия организаций спортивной подготовки требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки и перехода на реализацию программ спортивной подготовки, разработанных во исполнение таких стандартов по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

В 2018 г. на программы спортивной подготовки полностью перешли 2,3 тыс. организаций (2017 г. ,1,5 тыс. организаций), частичный переход осуществили 803 организации. По итогам 2018 г. 98% организаций спортивной подготовки оказывают услуги в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки (установленный показатель государственной программы – 90 процентов).

Доля занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и зачисленных на этап высшего спортивного мастерства составила 33,3 процента (установленный показатель государственной программы – 23,5 процента).

По данным мониторинга Минспорта России в 68 субъектах Российской Федерации заработная плата тренеров, осуществляющих реализацию программ спортивной подготовки, выросла. Расходы на заработную плату увеличились на 11 млрд. рублей, составив 104,5 млрд. рублей. Наиболее высокий уровень заработной платы тренеров зафиксирован в Камчатском крае, Московской, Сахалинской областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

В 2018 году впервые сформировано Общероссийское отраслевое объединение работодателей. Обеспечена нормативная база из 11 профессиональных стандартов в сфере физической культуры и спорта для работы созданного отраслевого Совета по профессиональным квалификациям.

В 2018 г. на 22 млрд рублей увеличено финансирование организаций спортивной подготовки за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников. Расходы на содержание организаций составили 167,6 млрд. рублей. Расходы на спортивную подготовку увеличились на 2,7 млрд. рублей, составив 13,3 млрд. рублей.

"Дорожные карты" по доведению финансирования услуг по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки утверждены в 54 субъектах Российской Федерации. В остальных субъектах Российской Федерации проекты "дорожных карт" разработаны и находятся на разных стадиях согласования.

В рамках федеральной экспериментальной площадки по проекту "Стань чемпионом", в которой участвуют восемь субъектов Российской Федерации (Краснодарский, Пермский, Приморский края, Калининградская, Московская, Ростовская, Самарская области и Санкт-Петербург), ведется работа по созданию общероссийской модели отбора спортивно одаренных детей.

По итогам всероссийских соревнований в соответствии с установленными критериями определяются спортсмены, которым ежемесячно предоставляются денежные гранты на время их обучения в вузах. По результатам учебного года по направлению "Спорт" гранты предоставлены 535 студентам.

Дальнейшее развитие системы подготовки спортивного резерва будет обеспечено в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" и концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р.

Концепция включает реализацию мероприятий по координации методической работы на всероссийском уровне, воссоздание системы спортивных интернатов, разработке новых методик и подходов в тренировочном процессе.

Концепция направлена на решение вопросов по повышению уровня квалификации тренерского состава, аттестации тренеров и специалистов, разработки и внедрения типовых отраслевых норм труда тренеров, инструкторов-методистов и других специалистов сферы физической культуры, отраслевой системы оплаты труда, социальной защиты работников отрасли физической культуры и спорта, в том числе молодых специалистов.

Концепция предусматривает поэтапное доведение обеспечения финансирования спортивной подготовки в полном объеме в соответствии с базовыми нормативами затрат на оказание государственных услуг, в том числе концентрацию ресурсов для развития сети организаций спортивной подготовки, обеспечивающих реализацию федеральных стандартов и программ спортивной подготовки. Запланированы меры по включению этих организаций в отдельный реестр с целью предотвращения возможности их реорганизации и ликвидации.

Предусматривается введение аккредитации на получение права осуществления деятельности по реализации федеральных стандартов спортивной подготовки организаций любой ведомственной принадлежности и форм собственности.

Основными критериями при аккредитации будут являться: требования к тренерскому составу, материально-техническому и медико-биологическому обеспечению, осуществлению тренировочного и соревновательного процессов, выполнению переводных нормативов спортсменами в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта.

Введение аккредитации позволит реализовать механизм контроля за деятельностью организаций спортивной подготовки.

В целях совершенствования системы отбора спортивно одаренных детей с учетом положений Концепции разрабатываются механизмы отбора и перевода одаренных детей в организации, осуществляющие спортивную подготовку.

Концепция предусматривает концентрацию ресурсов для развития сети организаций спортивной подготовки, обеспечивающих реализацию федеральных стандартов и программ спортивной подготовки. Запланированы меры по включению этих организаций в отдельный реестр с целью предотвращения возможности их реорганизации и ликвидации.

В результате реализации Концепции будет сформировано единое спортивное пространство, предоставляющее равные возможности всем организациям, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, для участия в подготовке спортивного резерва путем реализации федеральных стандартов спортивной подготовки.

### **3. Федеральный проект "Спорт – норма жизни"**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 утвержден паспорт федерального проекта "Спорт – норма жизни" (далее – федеральный проект) в составе национального проекта "Демография" (протокол заседания проектного комитета от 14 декабря 2018 г. № 3).

Федеральный проект направлен на доведение к 2024 г. до 55% доли граждан (75 млн человек), систематически занимающихся физической культурой и спортом, путем решения задач по созданию для всех категорий и групп населения соответствующих условий, развитию спортивной инфраструктуры и подготовке спортивного резерва.

Ключевая идея проекта заключается создании механизмов "стыковки" возросшего спроса и предложений на физкультурно-спортивные услуги для "удержания" сформированной аудитории физической культуры и массового спорта (54 млн человек) и привлечения новой (20 млн человек).

В связи с этим, основными целевыми аудиториями федерального проекта определены граждане средней и старшей возрастных групп, чьи

показатели вовлеченности в систематические занятия физической культурой и спортом ниже представителей молодого поколения.

Архитектура решения федерального проекта предусматривает одновременные мероприятия по повышению доступности спортивной инфраструктуры, изучению и сегментированию предпочтений граждан для их индивидуальной мотивации к физическому развитию и принятия органами публичной власти на всех уровнях управленческих решений, способствующих "жизненному выбору" человека в пользу занятий физической культурой, спортом и организации активного досуга.

Дизайн и целевое состояние федерального проекта ориентированы на установление устойчивых коммуникаций между органами, формирующими и реализующими государственную политику в сфере физической культуры и спорта, и потребителями физкультурно-спортивных услуг за счет постоянного накопления и актуализации данных о запросах граждан, трендах в общественном сознании и связанных с ними изменениях в поведении и структуре спроса на соответствующих рынках.

В части спортивной подготовки в рамках проекта предусмотрены результаты по развитию материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва, а также реализация перечней поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта по темам развития футбола и хоккея, а также создания спортивно-образовательного кластера для талантливых детей в Калининградской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" в федеральный проект интегрированы все текущие мероприятия государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", влияющие на достижение цели и решение задачи проекта.

Основные направления федерального проекта:

а) организация ежегодно: 250 физкультурных мероприятий для всех возрастных и социальных групп населения, включая инвалидов, 220 спортивных соревнований в системе подготовки спортивного резерва, в том числе возобновление второго (межрегионального) этапа всероссийских спартакиад;

б) развитие комплекса ГТО;

в) адресная и грантовая поддержка организаций, оказывающих населению физкультурно-спортивные услуги;

г) пропаганда физической культуры и спорта, реализация информационно-коммуникационной кампании с охватом 70% населения для индивидуальной мотивации граждан к физическому развитию;

д) создание новых объектов спорта, в том числе:

1760 малых спортивных площадок на базе центров тестирования комплекса ГТО во всех муниципальных районах;

85 физкультурно-оздоровительных комплексов во всех субъектах Российской Федерации;

67 спортивных площадок в сельских территориях;

50 крытых хоккейных катков и 5 региональных центров по хоккею;

104 искусственных футбольных полей и 25 футбольных манежей;

детского спортивно-образовательного кластера в Калининградской области;

е) модернизация материально-технической базы (оснащение инвентарем и оборудованием) 520 организаций спортивной подготовки для их приведения в нормативное состояние, перевод всех организаций спортивной подготовки на реализацию федеральных стандартов спортивной подготовки;

ж) подготовка кадров и организация обучения 45 тыс. специалистов в сфере физической культуры и спорта, включая тренеров организаций спортивной подготовки.

В рамках федерального проекта будет завершена реализация федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы", в соответствии с которой в 2019 и 2020 гг. будет создано 120 объектов спорта.

В 5 регионах (Республики Мордовия, Калмыкия, Алтайский край, Ленинградская, Мурманская области) в 2019 г. запланирована реализация проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в объеме 300 млн рублей.

В составе федерального проекта также запланированы:

создание совместно с ВФСО "Трудовые резервы" сети из 600 физкультурно-спортивных клубов на предприятиях, объединяемых ГК "Ростех", что позволит вовлечь в систематические занятия физической культурой и спортом до 1,5 млн человек;

реализация "дорожной карты" сотрудничества Минспорта России и АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", в том числе по развитию бизнесов, связанных с предоставлением физкультурно-спортивных услуг и производством спортивной продукции. Мероприятия имеют кросспроектный характер с федеральным проектом "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", предусматривающим аудит инвестиционного потенциала регионов для развития МСП в сфере физической культуры и спорта и разработку экосистемы поддержки МСП. В том числе, запланированы меры поддержки стартапов и инновационных проектов в области производства спортивной продукции, а также снятие административных и финансовых барьеров в целях привлечения субъектов МСП к созданию и управлению спортивными сооружениями.

В отдельный трек федерального проекта выделено направление по взаимодействию Минспорта России и фитнес сообщества. На 2019 г. запланировано утверждение совместной "дорожной карты".

Кроме того, предусмотрено:

изменение методики учета граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с учетом возрастной дифференциации допустимых нагрузок в соответствии с государственными требованиями к уровню физической подготовленности населения;

включение в форму официального статистического наблюдения новых видов спорта и двигательной активности, в том числе северной ходьбы, различных видов хореографического искусства и отдельных оздоровительных практик.

Одновременно будут разработаны современные формы и методы физической активности для вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом с учетом диапазона допустимых нагрузок в зависимости от возраста и пола.

Период реализации проекта: 1 января 2019 г. – 31 декабря 2024 года.  
Бюджет - 150 млрд рублей (137 млрд – федеральный бюджет).

На основе федерального проекта утверждены паспорта 85 региональных проектов. Руководителями региональных проектов приняты обязательства по достижению к 2024 г. соответствующих показателей и результатов федерального проекта.

Вклад федерального проекта в достижение показателей национального проекта "Демография" составляет:

25% - в "Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни граждан до 67 лет";

60% - в "Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни".

Дальнейшее развитие федерального проекта связано с интеграцией с федеральным проектом по созданию комфортной городской среды с целью использования общественных пространств и придомовых территорий

для занятий физической культурой и спортом. Прорабатывается возможность интеграции федерального проекта с национальным проектом "Цифровая экономика" для создания отраслевой информационной системы с функционалом геопортала и внедрения системы мобильных сервисов и приложений, обеспечивающих навигацию по объектам инфраструктуры, мероприятиям спортивного календаря и учет личных спортивных достижений граждан.

В целях управления федеральным проектом в структуре Минспорта России в мае 2018 г. создан ведомственный проектный офис. Утверждены положение и функциональная структуры организации проектной деятельности в Министерстве.

#### **4. Спорт высших достижений**

Государственная политика в сфере развития спорта высших достижений нацелена на успешное выступление российских спортсменов на международной спортивной арене.

В настоящее время признаны и включены во Всероссийский реестр видов спорта (далее – ВРВС) 174 вида спорта, из них: 10 видов спорта – признанные виды спорта, 135 видов спорта – виды спорта, развиваемые на общероссийском уровне, 8 видов спорта – национальные виды спорта, 21 вид спорта – военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта.

На формирование спортивного движения влияют решения международных спортивных федераций в части введения новых спортивных дисциплин (видоизменение существующих) и национальные интересы по развитию видов спорта.

В 2018 г. признаны 322 спортивные дисциплины (2017 г. – 100 дисциплин). Также признаны и включены в ВРВС 5 видов спорта (тхэквондо ИТФ, футгольф, страйкбол, национальный вид спорта "таврели" – русские шахматы и служебно-прикладной вид спорта Росгвардии "служебно-

боевая стрельба"). В установленном порядке на государственной регистрации находится приказ Минспорта России о признании вида спорта "воздушно-силовая атлетика" и признании спортивной дисциплиной спортивного туризма "северной ходьбы".

Наиболее популярными в Российской Федерации видами спорта являются:

Вид спорта	Численность занимающихся	
	2015 год	2018 год
Футбол	2 731 588	3 099 967
Волейбол	2 129 941	2 316 135
Плавание	1 689 749	1 916 140
Легкая атлетика	1 503 913	1 752 138
Баскетбол	1 606 404	1 700 908
Фитнес-аэробика	1 064 069	1 109 747
Лыжные гонки	973 017	1 031 169
Настольный теннис	816 280	861 538
Шахматы	590 025	780 430
Хоккей	567 961	636 842

В целях развития видов спорта действуют:

105 общероссийских общественных организаций, которые получили государственную аккредитацию и наделены статусом общероссийской спортивной федерации по 107 видам спорта;

27 общероссийских общественных организаций, которые наделены правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по 27 видам спорта.

Ежегодно увеличивается количество региональных спортивных федераций, получивших государственную аккредитацию, которое в 2018 году составило более 5,2 тыс. организаций.

В целях совершенствования вопросов государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций, инициированный Минспортом России законопроект, принятие которого расширит права спортивных федераций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, прошел первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

С 2019 г. предусмотрена возможность выполнения спортивных званий и разрядов по видам спорта, включенным во второй раздел ВРВС, спортсменам - сотрудникам правоохранительных органов, военнослужащим, учащимся образовательных организаций, находящихся в ведении федеральных органов, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Статус таких соревнований установлен и в Порядке включения мероприятий в ЕКП.

Результатом реализации системного подхода к преобразованию системы ЕВСК стало преодоление негативной динамики снижения количества присвоенных массовых спортивных разрядов в предыдущие годы. В 2018 г. показатель увеличился на 3 процента.

Профессиональный спорт получил наибольшее развитие в командных игровых видах спорта. В настоящее время официально признано 27 командных игровых видов спорта, в том числе 11 олимпийских (баскетбол, водное поло, волейбол, гандбол, керлинг, регби, футбол, хоккей, бейсбол, софтбол, хоккей на траве), 8 неолимпийских (американский футбол, корфбол, пэнтбол, регбол, русская лапта, флорбол, хоккей с мячом), 7 паралимпийских (волейбол сидя, баскетбол на колясках, регби на колясках, голбол, футбол 5x5 В1, хоккей-следж, керлинг на колясках) и 2 непаралимпийских (футбол лиц с заболеванием церебральным параличом, футбол ампутантов).

В 2018 г. командными игровыми видами спорта в Российской Федерации занималось более 6,7 млн. чел. (в том числе более 1,5 млн. женщин).

В Российской Федерации существуют две модели организации и проведения спортивных мероприятий. В первом случае, - общероссийские спортивные федерации утверждают систему соревнований, основные регламенты и отвечают за подготовку и проведение спортивных мероприятий. Во втором, - делегируют свои полномочия профессиональным спортивным лигам.

В соответствии с данными мониторинга Минспорта России и по информации субъектов Российской Федерации финансовая поддержка профессиональным спортивным организациям за счет средств региональных бюджетов (субсидия на участие в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях) предоставлена в 18 субъектах Российской Федерации. Объем поддержки – 5,5 млрд рублей.

В настоящее время все олимпийские, паралимпийские и сурдлимпийские виды спорта обеспечены минимальной спортивной инфраструктурой на территории Российской Федерации в составе федеральной, региональной или частной инфраструктуры.

В рамках реализации соответствующей части ЕКП проведено 13,4 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий. По всем видам спорта проведено 838 чемпионатов России и 704 Кубка России. С 2019 года приказом Минспорта России установлен новый статус межрегиональных соревнований, который позволит проводить спортивные соревнования между 3 и более субъектами Российской Федерации.

Наиболее значимыми международными комплексными спортивными соревнованиями 2018 г. являются XXIII Олимпийские зимние игры и XII Паралимпийские зимние игры в г. Пхенчхане (Республика Корея), подготовка к которым организована в соответствии с утвержденной

Минспортом России программой, а также целевыми комплексными программами подготовки спортивных сборных команд.

По решению Международного олимпийского комитета на Игры были приглашены 169 российских спортсменов. В связи с добровольным отказом О. Граф (конькобежный спорт), в соревнованиях приняли участие 168 спортсменов из 23 субъектов Российской Федерации.

Олимпийская команда России заняла 13 место по золотым наградам и 6 место по общему количеству наград, завоевав 17 медалей (2 золотые, 6 серебряных и 9 бронзовых) в 6 из 13 видов спорта. Наибольшее количество медалей завоевано в лыжных гонках – 8 медалей, в фигурном катании на коньках – 3 медали, во фристайле и конькобежном спорте (включая шорт-трек) по 2 медали.

В соответствии с решением Международного паралимпийского комитета были допущены в качестве нейтральных участников 30 российских спортсменов-паралимпийцев и 6 спортсменов-ведущих из 15 регионов России для участия в XII Паралимпийских зимних играх 2018 г. в г. Пхёнчхане (Республика Корея), на Игры не были допущены российские спортсмены-мужчины по хоккей-следж, лыжным гонкам и биатлону.

Российские спортсмены в качестве нейтральных участников заняли 2-е место в неофициальном общекомандном зачете, завоевав 8 золотых, 10 серебряных и 6 бронзовых медалей (всего – 24) в биатлоне, лыжных гонках и горнолыжном спорте.

В связи с не допуском на Игры российских спортсменов с 20 по 30 марта были проведены открытые Всероссийские спортивные соревнования по видам спорта «спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата по дисциплинам хоккей-следж, лыжные гонки и биатлон», «спорт слепых по дисциплинам лыжные гонки и биатлон».

По итогам соревнований 69 спортсменов и 8 спортсменов-ведущих стали победителями и призерами соревнований.

В целях подготовки к XXIV Олимпийским зимним играм 2022 года в г. Пекине (КНР) Минспортом России утвержден паспорт ведомственного проекта (программы) «Подготовка и участие российских спортсменов в XXIV Олимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (КНР)», также подготовлен паспорт ведомственного проекта (программы) «Подготовка и участие российских спортсменов в XIII Паралимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (КНР)».

В целях содействия интеграции Российской Федерации и российских организаций в международное спортивное движение, повышения конкурентоспособности российского спорта и национальных программ в области физической культуры путем активизации международного спортивного сотрудничества 27 апреля 2018 г. совместно с МИД России подписана Концепция международной деятельности, разработанная в соответствии с "Основными направлениями политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества" и другими нормативными документами.

В 2018 г. подписаны меморандумы о сотрудничестве в области физической культуры и спорта с Турецкой Республикой, Республикой Корея, Монголией и Грецией.

Подписаны соглашения о сотрудничестве в области спорта между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики, а также между Минспортом России и Национальным институтом спорта, физического воспитания и отдыха Республики Куба.

Российская Федерация активно участвует в работе ЮНЕСКО. В частности, принимает участие в процессе пересмотра Антидопинговой конвенции ЮНЕСКО и разработке соответствующих документов, регулирующих выполнение положений указанной Конвенции. Представители Минспорта России являются членами соответствующих рабочих групп.

Россия сохранила представительство в Межправительственном комитете физического воспитания и спорта (СИГЕПС), в число членов

консультативного совета которого входит подавляющее большинство международных спортивных организаций. В апреле 2018 г. Российская Федерация избрана вице-председателем СИГЕПС.

## **5. Проведение крупнейших международных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации**

В 2018 году в Российской Федерации проведено 354 международных спортивных соревнования, 106 из них включены в Перечень особо значимых международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации.

По олимпийским видам спорта проведено 6 чемпионатов мира (по футболу, гандболу (пляжный), теннису (пляжный), конному спорту (джигитовка), парусному спорту среди женщин (матчевые гонки) и прыжкам на батуте) и 11 чемпионатов Европы (по конькобежному спорту, фигурному катанию на коньках, бадминтону, тхэквондо, спортивной борьбе (в трех спортивных дисциплинах), дзюдо, регби (в трех спортивных дисциплинах)).

По неолимпийским видам спорта проведено 20 чемпионатов мира (хоккею с мячом среди мужских команд, автомобильному спорту FIA "Формула 1", мотоциклетному спорту (в трех спортивных дисциплинах), самолетному спорту (авиагонки "Формула 1"), альпинизму, полиатлону, корэш, водно-моторному спорту, шашкам (в двух спортивных дисциплинах), борьбе на поясах, шахматам (среди женщин по нокаут-системе), универсальному бою (в трех спортивных дисциплинах), бильярдному спорту (в двух спортивных дисциплинах), мас-рестлингу) и 9 чемпионатов Европы (по акробатическому рок-н-роллу, альпинизму, мотоциклетному спорту (в трех спортивных дисциплинах), танцевальному спорту, универсальному бою (в двух спортивных дисциплинах), ушу).

Наиболее крупным проведенным мероприятием является чемпионат мира по футболу FIFA. Матчи турнира организованы в 11 городах (Москве, Санкт-Петербурге, Сочи, Казани, Нижнем Новгороде, Саранске, Самаре, Ростове-на-Дону, Волгограде, Калининграде, Екатеринбурге).

Высокий уровень его проведения отмечен экспертами FIFA, участниками и гостями турнира, зрителями. Российскую Федерацию посетили более 3 млн. иностранных болельщиков. Средняя посещаемость матчей составила 47 тыс. человек.

Общая посещаемость фестивалей болельщиков в городах-организаторах составила 7,7 млн человек.

В период проведения чемпионата мира по футболу FIFA впервые в практике проведения футбольных первенств реализован проект "Паспорт болельщика" (персонифицированная карта зрителя, которая является частью системы идентификации футбольных болельщиков). Всего FAN ID получили свыше 1,8 млн российских и иностранных граждан из 195 государств.

На турнире задействованы 35 тыс. волонтеров из 112 стран мира и 85 субъектов Российской Федерации. Совокупная телеаудитория чемпионата превысила 3 млрд зрителей, финального матча – 1 млрд человек.

В полном объеме реализован план подготовительных мероприятий к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске. В том числе организовано проведение эстафеты огня Универсиады.

Международный этап эстафеты проведен 20-26 сентября 2018 г. в городах Турине (Италия), Алма-Ате (Казахстан) и Харбине (Китай). Федеральный этап – в 17 городах федерального значения, региональный – в 12 муниципальных образованиях Красноярского края.

Огонь Универсиады преодолел более 40 тыс. километров. В эстафете огня приняли участие 732 факелоносца.

Для проведения Универсиады создана необходимая инфраструктура, включая 22 спортивных объекта, 5 объектов Деревни Универсиады, 2 объекта транспортной инфраструктуры и 5 медицинских объектов.

Участие в Универсиаде приняли 2 643 делегата, включая 1 692 спортсменов из 58 стран и 643 высших учебных заведений. Разыграны 76 комплектов наград в 11 видах спорта (горнолыжный спорт, биатлон, лыжные гонки, хоккей, шорт-трек, сноуборд, фигурное катание на коньках, керлинг, спортивное ориентирование, фристайл и хоккей с мячом).

В неофициальном общекомандном медальном зачете победу одержала спортивная сборная команда Российской Федерации, которая завоевала 112 медалей, в том числе 41 золотую медаль. Телетрансляция спортивных соревнований Универсиады организована на 5 континентах.

В соответствии с программой наследия Универсиады спортивные кластеры "Сопка" и "Радуга" с 1 января 2020 г. будут переданы в федеральную собственность, с целью создания на базе кластера "Сопка" федерального тренировочного центра по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации, а также использования кластера "Радуга" в образовательном процессе ФГАОУ ВО "Сибирский федеральный университет" и оказания физкультурно-спортивных услуг населению. Иные объекты наследия Универсиады останутся в региональной собственности.

В 2018 г. получено право проведения в Российской Федерации:

- чемпионата мира по боксу среди женщин в 2019 году в г. Улан-Удэ;
- этапа кубка мира по горнолыжному спорту среди женщин (дисциплины – скоростной спуск, супер-гигант) в 2019 и 2020 годах в г. Сочи;
- 53-х летних Международных детских игр в 2019 году в г. Уфе;
- чемпионата мира по подводному спорту в 2020 году в г. Томске;
- чемпионата мира по парашютному спорту в 2020 году в г. Кемерово;
- чемпионата мира по спортивному ориентированию в 2022 году в г. Суздале;
- чемпионата мира по волейболу FIVB 2022 года среди мужских команд;

первенства мира по хоккею среди юниоров до 20 лет в 2023 году в г. Новосибирске.

## **6. Кадровое, научное и антидопинговое обеспечение**

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается 383,8 тыс. штатных работников в сфере физической культуры и спорта, из которых 89,3% имеют специальное образование. Из общего состава работников 28,6% составляют работники организаций дополнительного образования детей, в том числе тренеры-преподаватели, и организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Кадровое обеспечение сферы физической культуры и спорта осуществляют 54 училища олимпийского резерва (далее – УОР), более 100 образовательных организаций высшего образования, реализующих образовательные программы в области физической культуры и спорта, в том числе 10 федеральных УОР и 14 вузов, подведомственных Минспорту России.

Ежегодно численность выпускников подведомственных Минспорту России образовательных организаций составляет около 8,5 тыс. специалистов, из них более 1 тыс. человек - со средним профессиональным образованием, более 6 тыс. чел. - бакалавров, более 1 тыс. человек - магистров и более 100 - аспирантов.

Условия для качественной подготовки квалифицированных кадров для отрасли с учетом ее специфики созданы, в том числе наличием в вузах, подведомственных Минспорту России, профессорско-преподавательского состава из числа специалистов высшего класса (общее количество ППС в вузах – 2136 чел., из них 217 докторов наук, 1217 кандидатов наук, 67 Заслуженных тренеров СССР и России).

Подготовка кадров в области физической культуры и спорта в системе профессионального образования осуществляется по специальностям среднего

профессионального и высшего образования укрупненной группы специальностей и направлений 49.00.00 "Физическая культура и спорт".

В 2018 году на предприятиях, в организациях и учреждениях, спортивных сооружениях и физкультурно-оздоровительных клубах (включая фитнес-клубы) работало 88,3 тыс. штатных специалистов, осуществляющих физкультурно-спортивную работу с 12,5 млн. человек.

Для охвата физкультурно-оздоровительными услугами 42,1 млн. чел. на указанных предприятиях в возрасте 30 лет и старше дополнительно потребуется не менее 28,3 тыс. специалистов (организаторов, инструкторов), в том числе прошедших курсы повышения квалификации.

В рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" в 2019 г. будет разработана образовательная программа дополнительного профессионального образования (курсы профессиональной переподготовки) с учетом потребности отрасли в квалифицированных кадрах (организаторы, инструкторы по спорту, обеспечивающие организацию спортивно-массовой работы на предприятиях, учреждениях, спортивных сооружениях и физкультурно-спортивных клубах), а также тренеров. Программа включает базовую часть и модули, соответствующие профилю будущей работы.

В настоящее время мероприятия по дополнительному профессиональному образованию в физкультурно-спортивной отрасли реализуются в том числе Олимпийским комитетом России на базе АНО ДПО "Российский Международный Олимпийский Университет". Так в 2018/2019 учебном году учебный процесс организован в 69 группах по более чем 20 программам, в том числе в 15 - курсы для тренеров (менеджмент и маркетинг в спорте, спорт и право, олимпийское гостеприимство, внешние коммуникации и PR в системе спортивного менеджмента, организационно-методические особенности построения тренировочного процесса на этапах спортивной подготовки).

По заказу Минспорта России выполнены 31 научно-исследовательская работа на конкурсной основе и 50 научно-исследовательских работ в рамках

государственного задания для подведомственных Минспорту России научных организаций и образовательных организаций высшего образования.

По итогам научно-исследовательских работ по направлению физической культуры и массового спорта разработаны:

научно обоснованные методические рекомендации по использованию проектных решений, применяемых за рубежом, для проектирования и строительства объектов для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе в рамках федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы";

предложения по формированию проекта Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (включая проект Стратегии) с учетом действующего законодательства в сфере стратегического планирования, по развитию физической культуры и спорта для детей дошкольного возраста, по определению подходов и критериев комплексной оценки физической подготовленности различных возрастных групп населения, включая дошкольный возраст.

Результаты юридических тем НИР стали основой для совершенствования нормативного и правового регулирования отрасли в вопросах деятельности контролёров-распорядителей, спортивного арбитража, системы идентификации личности зрителей на спортивных соревнованиях и взаимодействия с организаторами азартных игр в букмекерских конторах в целях развития спорта.

С учетом рекомендаций международных экспертов ЮНЕСКО проведены социологические исследования среди различных категорий и групп населения, которые в дальнейшем будут проводиться ежегодно.

Также по итогам выполненных научных исследований по совершенствованию спорта высших достижений сформулированы научно обоснованные предложения:

по совершенствованию техники отталкивания спортсменов в прыжках на лыжах с трамплина на трамплинах K125 и K95 тренировочной базы

"Снежинка";

по совершенствованию технико-тактической подготовленности к соревновательной деятельности в шорт-треке с учетом характеристик соревновательной деятельности ведущих отечественных и зарубежных спортсменов;

по совершенствованию комплексного контроля подготовленности спортсменов высокого класса в паралимпийских видах спорта в годичном цикле подготовки;

по совершенствованию управления подготовкой высококвалифицированных фехтовальщиков к всероссийским и международным спортивным соревнованиям;

по созданию системы комплексного психолого-педагогического сопровождения подготовки спортсменов высокой квалификации и по социальной адаптации спортсменов после завершения спортивной карьеры.

В результате НИР, выполненных в рамках Федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы", разработаны 8 проектов национальных стандартов, устанавливающих технические требования (в т. ч. требования безопасности) и методы испытаний на спортивное оборудование и инвентарь (покрытия спортивные резиновые рулонные, резиновые плиточные, искусственные травяные, настилы спортивные модульные сборно-разборные, искусственный лед для хоккея, ограждения ледовых хоккейных площадок, батуты спортивные, гантели спортивные), проекты сводов правил по проектированию видов спортивных объектов: велотрек, канал гребной (для видов спорта гребной спорт, гребля на байдарках и каноэ) и методические рекомендации по эксплуатации футбольного поля с натуральным газоном.

В соответствии с Планом научных конгрессов и конференций Министерства спорта Российской Федерации проведено 91 мероприятие (37 по направлению "Спорт высших достижений" и 54 по направлению

"Физическая культура и массовый спорт".

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Президента Российской Федерации от 5 июля 2017 г. № 238-рп в период с 10 по 12 октября 2018 г. на территории Ульяновской области проведен очередной Международный спортивный форум "Россия - спортивная держава".

В мероприятии приняло участие около 3 тыс. человек, в том числе участники из Китая, Индии, Бразилии, Австрии, Франции, Южной Кореи и Казахстана. Впервые на Форум были направлены делегации всех субъектов Российской Федерации, 7 из которых возглавили руководители регионов.

В рамках деловой программы Форума проведено 31 мероприятие, включая 2 пленарных заседания, 5 дискуссионных панелей, 3 конференции, 8 круглых столов, обучающие семинары и курсы повышения квалификации.

Впервые участие в Форуме приняли представители ООО "Опора России", АО "Корпорация "МСП" и других деловых кругов для обсуждения вопросов совместного развития малого и среднего предпринимательства в сфере физической культуры и спорта.

Спортивная программа включила 15 мероприятий, культурная программа – 88 мероприятий, включая выставки, экскурсии, концертно-театральные мероприятия. На Форуме работало около 40 выставочных стендов и экспозиций.

В 2018 г. осуществляли работу 38 КНГ по летним видам спорта. Научно-методическое обеспечение в зимних олимпийских видах спорта осуществлялось на системной основе в рамках деятельности Аналитического центра ФГБУ "ЦСП".

В работе комплексных рабочих групп по летним видам спорта задействовано более 120 специалистов из числа профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и сотрудников научно-исследовательских институтов, подведомственных Минспорту России.

В целях реализации научно-технологического потенциала для развития новых технологий в отрасли физической культуры и спорта в настоящее время

действует соглашение о сотрудничестве между Минспортом России, Федеральным агентством научных организаций, Российской академией наук и ФМБА России.

Результатом этого взаимодействия является внедрение инновационных технологий и результатов научных исследований смежных областей знаний по проблемам повышения работоспособности спортсменов высокого класса и восстановления функциональных возможностей организма в экстремальных режимах тренировочной и соревновательной деятельности спортсменов.

К числу основных стратегических задач развития физической культуры и спорта в Российской Федерации отнесено совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Основной задачей в части предотвращения случаев нарушения антидопинговых правил является осуществление контроля и координации за исполнением Комплекса мер по реализации Национального плана борьбы с допингом в спорте. В Правительство Российской Федерации направлена информация о реализации всех пунктов данного документа. Внесены изменения в нормативную правовую базу, регламентирующую борьбу с допингом: дополнен перечень запрещенных в спорте субстанций и методов, утвержденный для целей статей Уголовного кодекса Российской Федерации; разработаны предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Завершена работа по передаче антидопинговой лаборатории в ведение Московского государственного университета. Выполнены научно-исследовательские работы и социологические исследования по антидопинговой тематике.

На протяжении года велась работа по предоставлению допуска инспекторам допинг-контроля в "закрытые города", на территории которых проживали спортсмены.

В 2018 г. на территории Российской Федерации проведено наибольшее количество информационно-образовательных мероприятий по антидопинговой тематике. При поддержке Минспорта России организованы:

форумы юных олимпийцев и паралимпийцев;  
международный антидопинговый семинар;  
международная научно-практическая конференция "Спорт в национально-правовом и международно-правовом измерении: актуальные проблемы",

международная научно-практическая конференция "Будущее чистого спорта: актуальные вопросы, вызовы, решения",

конференция по антидопинговой тематике в рамках Международного форума "Россия – спортивная держава"

На протяжении года проводились семинары для спортсменов спортивных сборных команд России и персонала, а также для воспитанников спортивных школ и их родителей.

Осуществлялось постоянное взаимодействие с лицами, ответственными за организацию работы по предотвращению допинга в субъектах Российской Федерации. Для ответственных представителей регионов организованы курсы повышения квалификации, разработаны рекомендации по организации работы по предотвращению допинга. Аналогичные курсы проведены для представителей общероссийских спортивных федераций.

Исполнительным комитетом ВАДА 20 сентября 2018 г. принято решение восстановить статус соответствия РУСАДА Всемирному антидопинговому кодексу. В настоящее время РУСАДА выполняет все основные функции национальной антидопинговой организации: осуществляет тестирование и планирование тестирований, реализует образовательные

программы, направленные на предотвращение случаев нарушения антидопинговых правил, проводит собственные расследования и обработку результатов тестирований

На протяжении 2018 г. был организован процесс пересмотра международных документов, регламентирующих сферу борьбы с допингом в спорте. Минспорт России совместно с другими заинтересованными российскими организациями принимал активное участие в процессе внесения изменений в документы, разработанные ВАДА, ЮНЕСКО и Советом Европы. Продолжено сотрудничество с ЮНЕСКО.

В 2018 г. завершена работа по реализации плана по совершенствованию механизмов борьбы с допингом в России, разработанного совместно с Советом Европы. В рамках одного из заседаний рабочих органов представитель Совета Европы представил доклад, в ходе которого отметил, что все пункты плана были успешно выполнены.

Одним из ключевых направления международного спортивного сотрудничества является укрепление гуманитарных связей на пространстве Содружества Независимых Государств.

В настоящее время сотрудничество в области физической культуры и спорта по линии СНГ осуществляется в рамках деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников СНГ.

В частности, по инициативе данного органа решением Совета глав правительств СНГ 30 мая 2014 г. в г. Минске утверждена Программа поддержки и развития национальных видов спорта государств - участников СНГ на период до 2020 года.

В рамках практической реализации положений, изложенных в Программе, российская сторона ранее выступила с инициативой проведения Фестиваля национальных видов спорта и игр государств - участников СНГ.

I Фестиваль национальных видов спорта и игр государств-участников СНГ состоялся в период с 11 по 16 августа 2017 г. в г. Ульяновске. В мероприятии приняли участие более 500 спортсменов из 10 государств - участников СНГ.

Принимая во внимание успешный опыт проведения Фестиваля в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 20 июля 2018 г. № Пр-1296 и поручением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2018 г. № ОГ-П12-4732 Министерство спорта Российской Федерации совместно с партнерами по Содружеству прорабатывает вопрос проведения Игр стран СНГ.

Спортивную программу игр предполагается сформировать на основе программы Фестиваля, включив в нее национальные виды спорта и игр государств-участников СНГ, а также наиболее популярными в странах СНГ олимпийскими и неолимпийскими видами спорта.

Первые игры стран СНГ планируется провести в 2020 году в г. Казани.

## **7. Нормативное и правовое регулирование**

Минспорт России принял участие в работе более чем над 40 законодательными инициативами, в том числе в рамках работы палат Федерального Собрания Российской Федерации.

В прошедшем году особое внимание уделялось созданию правовых основ для обеспечения проведения одного из значимых событий прошлого года – чемпионата мира по футболу FIFA.

Как результат, с учетом анализа правоприменительной практики, полученной в ходе проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года, в 2018 году приняты инициированные Минспортом России Федеральные законы:

- от 05.02.2018 № 13-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» в части установления административной ответственности за незаконную реализацию

билетов (или реализацию поддельных билетов) на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

- от 07.03.2018 № 43-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющий отдельные вопросы транспортного обеспечения, въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации с использованием персонафицированной карты зрителя, а также обеспечения безопасности турнира;

- от 23.04.2018 № 91-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 53 Федерального закона «О защите конкуренции» в части усиления мер противодействия «паразитическому маркетингу» в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Законодательное обеспечение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 высоко оценено международным спортивным сообществом, а представителями Союза европейских футбольных ассоциаций (UEFA) было высказано предложение о возможной подготовке на основе законодательства Российской Федерации модельного закона об организации и проведении крупных международных спортивных соревнований.

Успешный опыт законодательного обеспечения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года был имплементирован при создании правовых основ для реализации гарантий Правительства Российской Федерации, данных UEFA для целей обеспечения проведения матчей чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года.

Так, Минспорт России совместно с заинтересованными ведомствами подготовил следующие проекты федеральных законов:

- № 553556-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года», предлагающий частично распространить действие Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на отношения по организации и проведению матчей UEFA Евро 2020 в городе Санкт-Петербурге (принят в I чтении 22.11.2018);

- № 553542-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года», предлагающий освободить от уплаты налогов и сборов в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года, предоставленных Российской Федерацией UEFA (принят в I чтении 22.11.2018);

- № 658939-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части пресечения незаконной реализации входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года.

В целях урегулирования вопросов приостановления, прекращения действия государственной аккредитации региональных и общероссийских спортивных федераций на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится подготовленный Минспортом России проект федерального закона № 597842-7 «О внесении

изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (принят в первом чтении 19.03.2019).

С целью создания правовых основ для обеспечения комплексной безопасности в период проведения международных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации, в отношении которых возникают обязательства Российской Федерации принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 564-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 «Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Из наиболее значимых, реализованных инициатив, предложенных иными федеральными органами исполнительной власти, а также другими объектами законодательной инициативы в работе над которыми приняли представители Минспорта России необходимо отметить следующие Федеральные законы:

- от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», разработанный во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения 26.07.2017, и направленный на формирование единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства);

- от 18.04.2018 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которым сформированы основные механизмы развития студенческого спорта в Российской Федерации;

- от 04.06.2018 № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым в Российской Федерации

Федерации создана система присвоения квалификационных категорий тренерам, а также иным специалистам в области физической культуры и спорта.

Минспортом России проведена работа более чем над 40 проектами официальных отзывов, заключений, поправок Правительства Российской Федерации.

Рассмотрено 143 проекта акта, как нормативного, так и ненормативного характера.

Проведена экспертиза 112 проектов нормативных правовых актов, на государственную регистрацию в Минюст России направлено 100 приказов, из которых 89 - зарегистрированы.

Представители Минспорта России обеспечивали взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, было принято участие более чем в 75 мероприятиях, проводимых на его площадке.

В 2019 году будет продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта. Министром спорта Российской Федерации 11.01.2019 утвержден годовой план организации законопроектной работы Министерства, предусматривающий задачи по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере спортивного резерва, антидопингового обеспечения, идентификации болельщиков, создания национального спортивного арбитража, с установлением возможности передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров на их рассмотрение.

Министерство выполняет поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева об установлении административной ответственности за правонарушения в области незаконной продажи билетов на официальные спортивные мероприятия, перечень которых будет утверждаться Правительством Российской Федерации.

## 8. Министерство в цифрах и фактах

В 2018 году присвоено спортивных званий, государственных и ведомственных наград:

мастер спорта России – 7 906;

мастер спорта России международного класса – 720;

заслуженный мастер спорта России – 204; гроссмейстер России – 4; почетный спортивный судья России – 6; заслуженный тренер России – 130; спортивный судья Всероссийской категории – 1 207;

ведомственные награды – 2 126.

В 2018 г. на контроле в Минспорте России находилось 5026 поручений (без учета закрытых поручений), включая:

280 – поручений Президента Российской Федерации и писем Администрации Президента Российской Федерации;

2763 – поручений Правительства Российской Федерации и писем Аппарата Правительства Российской Федерации;

запросов федеральных органов исполнительной власти, членов палат Федерального Собрания Российской Федерации, контрольно-ревизионных и надзорных органов – 1983.

В течение 2018 г. на особом контроле находилось 246 поручений, 60 – поручения Контрольного управления Президента Российской Федерации (прямые поручения Президента Российской Федерации); 186 – поручения Департамента контроля и проверки выполнения решений Правительства Российской Федерации.

Проведена работа по недопущению просрочек поручений, находящихся на особом контроле, в связи с чем, все поручения находящиеся на контроле в Контрольном управлении Президента Российской Федерации и в Департаменте контроля и проверки выполнения решений Правительства Российской Федерации Минспортом России выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В Минспорт России поступило 7510 обращений граждан и организаций.

**Основные темы:**

оказание материальной помощи и финансирование спортивных объединений, организаций;

вопросы, затрагивающие подготовку и проведение Чемпионата мира по футболу 2018 года, а также XXIX Всемирной зимней универсиады в г. Красноярске;

результаты выступления российских спортсменов на соревнованиях;  
предложения по разработке инвентаря, тренажеров, новых видов спорта, спортивных упражнений, правил судейства;

предложения по развитию физической культуры среди населения;

предложения и информация по выполнению комплекса ГТО;

подготовка, проведение и организация соревнований;

присвоение спортивных званий и разрядов;

функционирование и строительство спортивных сооружений и площадок;

вопросы и предложения, связанные с допингом;

физическое развитие молодежи;

волонтерское движение в России.

Проведенный анализ поступивших обращений по вопросам развития и состояния физической культуры и спорта показал, что наибольшее количество обращений поступило из городов: Москва, Санкт-Петербург; Московской, Ленинградской, Самарской областей; Краснодарского края.

**Основные направления деятельности Министерства спорта  
Российской Федерации на 2019 год**

В 2019 году предусмотрено достижение следующих показателей:

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом – не менее 40,3 %;

доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом – не менее 82,5%;

доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года; мужчины: 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом – не менее 29,4%;

доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 лет; мужчины: 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом – не менее 10,6%;

уровень обеспеченности спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – не менее 55%;

доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта – не менее 53%.

Приоритетными мероприятиями являются:

чемпионат мира по боксу среди женщин в г. Улан-Удэ;

чемпионат мира по боксу среди мужчин в г. Екатеринбурге,

финал Кубка мира по стрельбе из лука в г. Москве;

Кубок мира по шахматам среди мужчин в г. Ханты-Мансийске;

53-е летние Международные детские игры в г. Уфе;

проведение Международного спортивного форума "Россия – спортивная держава";

подготовка к проведению чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года (Санкт-Петербург), чемпионата мира по волейболу FIVB 2022 года среди мужских команд;

участие в заявочных кампаниях на право проведения XXXII Всемирной летней Универсиады в г. Екатеринбурге в 2023 году и III Европейских игр 2023 года в г. Казани;

обеспечение подготовки спортсменов к участию в:

XIX Сурдлимпийских зимних играх 2019 года в долине Вальтеллина-Валчавенна (Италия);

Играх XXXII Олимпиады и XVI Паралимпийских летних играх 2020 года в г. Токио (Япония);

XXIV Сурдлимпийских летних играх 2021 года;

XI Всемирных играх 2021 года в г.Бирмингем (США);

III зимних юношеских Олимпийских играх 2020 года в г. Лозанне (Швейцария);

XXX Всемирной зимней универсиаде 2021 года в г. Люцерне (Швейцария);

XXXI Всемирной летней универсиаде 2021 года в г. Ченду (Китай);

XXIV Олимпийских зимних играх и XIII Паралимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (КНР).

К приоритетным задачам Минспорта России в 2019 году относятся:

реализация федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография", государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта на 2016-2020 годы";

разработка проекта Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года;

реализация Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий (ЕКП);

развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);

координация сети учреждений спортивной подготовки, подведомственных образовательных и научных организаций;

создание условий, способствующих повышению статуса Российской Федерации на международной спортивной арене, а также обеспечению участия российских спортсменов в международных спортивных соревнованиях.